

П Р И К А З

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ при СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР

за 1973 год

С О Д Е Р Ж А Н И Е:

№ 0038 Объявляется решение Коллегии КГБ при СМ СССР от 26 марта 1973 г.

№ 0038 3 мая 1973 года г. Москва

Объявляется для руководства и исполнения решение Коллегии Комитета госбезопасности при Совете Министров СССР от 26 марта 1973 г. «О ходе выполнения решения Коллегии КГБ от 10 июля 1968 г. и мерах по дальнейшему совершенствованию следственной работы в органах КГБ».

С решением ознакомить руководящий и оперативный состав органов КГБ и разведаппаратов пограничных войск.

**Председатель Комитета государственной безопасности
при Совете Министров СССР**

АНДРОПОВ

РЕШЕНИЕ

Коллегии КГБ при Совете Министров СССР
от 26 марта 1973 года

О ходе выполнения решения Коллегии Комитета госбезопасности от 10 июля 1968 г. и мерах по дальнейшему совершенствованию следственной работы в органах КГБ.

Заслушав и обсудив доклад начальника Следственного отдела КГБ при Совете Министров СССР генерал-майора юстиции Волкова А. Ф., Коллегия отмечает, что Следственный отдел КГБ и следственные аппараты органов госбезопасности на местах, руководствуясь решениями XXIV съезда КПСС, выводами июньского (1971 г.) совещания руководящего состава Комитета госбезопасности, приказами и указаниями КГБ, проделали определенную работу по дальнейшему укреплению социалистической законности и повышению уровня следствия в органах госбезопасности, добились некоторых положительных результатов в разоблачении особо опасных и иных государственных преступников.

Следственные аппараты, выполняя решение Коллегии Комитета госбезопасности от 10 июля 1968 г., стали работать более активно и целеустремленно; повысилось качество следствия. Успешно расследованы уголовные дела, имевшие серьезное политическое и оперативное значение, в том числе на шпионов, изменников Родины, террористов, диверсантов, а также на участников антисоветских националистических групп и организаций на Украине, в Латвии, Молдавии, Армении, Москве, Ленинграде и некоторых других городах. Раскрыт ряд опасных преступлений прошлых лет, по которым виновные длительное время оставались неустановленными. Сократилось число дел, возвращаемых на доследование.

Оперативные и следственные подразделения органов КГБ наряду с пресечением преступных проявлений, угрожающих безопасности нашего государства, широко проводят предупредительно-профилактические мероприятия по предотвращению особо опасных и иных государственных преступлений.

145

Следственный отдел КГБ при СМ СССР стал больше оказывать помощи органам КГБ на местах в организации следственной работы и усилил контроль за деятельностью следственных аппаратов. К настоящему времени в органах госбезопасности изжиты факты необоснованных арестов и других грубых нарушений Закона.

Вместе с тем в работе Следственного отдела Комитета и следственных подразделений органов КГБ на местах имеются существенные недостатки. Решение Коллегии от 10 июля 1968 г. выполнено не до конца и состояние следствия в органах госбезопасности еще не в полной мере отвечает требованиям, вытекающим из решений XXIV съезда КПСС.

Не все уголовные дела, возбуждаемые органами КГБ, расследуются на должном профессиональном уровне. Имеют место факты поверхностного подхода к расследованию дел на нарушителей границы, проникающих на территорию СССР из сопредельных капиталистических государств и КНР; не проявляется необходимой настойчивости и целеустремленности в выявлении и разоблачении из их числа агентуры специальных служб противника.

В некоторых органах КГБ в ходе оперативной разработки и следствия недостаточно полно документируется преступная деятельность лиц, привлеченных к уголовной ответственности, в результате остаются не выясненными до конца их преступные замыслы и связи, отдельные эпизоды совершенных преступлений; несвоевременно и не всегда квалифицированно проводятся осмотры, обыски, допросы свидетелей, обвиняемых и другие следственные действия, иногда нечетко соблюдаются процессуальные нормы.

При расследовании чрезвычайных происшествий, подозрительных на действия враждебных элементов, причины происшествий и виновные лица в ряде случаев остаются неустановленными. Из-за недостаточной активности подразделений, ведущих оперативно-розыскную и следственную работу, число нераскрытых преступлений прошлых лет сокращается медленно.

Имеются недостатки в деятельности Следственного отдела Комитета по организации контроля и помощи следственным аппаратам; отмечается текучесть кадров следователей органов КГБ.

В целях дальнейшего повышения уровня работы следственных аппаратов органов госбезопасности —

Коллегия решила:

1. Руководителям органов КГБ, Следственного отдела КГБ при Совете Министров СССР, всем следственным работникам на основе решений XXIV съезда КПСС, выводов июньского (1971 г.)

совещания руководящего состава Комитета госбезопасности, приказов и указаний КГБ принять необходимые меры к устранению отмеченных недостатков в следственной работе.

Считать главной задачей следственных подразделений полное и быстрое раскрытие всех особо опасных и иных государственных преступлений, отнесенных к компетенции органов КГБ, повышение качества и культуры предварительного следствия при точном соблюдении советских законов.

Своевременно анализировать и учитывать изменения форм и методов подрывной деятельности противника; совершенствовать методику следствия, изыскивать новые тактические приемы, обеспечивающие разоблачение уловок и ухищрений преступников; с учетом изменяющейся политической и оперативной обстановки вносить предложения, направленные на усиление борьбы с особо опасными и иными государственными преступлениями.

Улучшить организацию расследования уголовных дел; активнее внедрять в практику следствия новейшие достижения науки и техники и приемы научной организации труда; тщательнее готовиться и квалифицированно проводить осмотры, обыски, допросы и другие следственные действия.

2. При расследовании дел о шпионаже необходимо вскрывать направленность разведывательных устремлений спецслужб империалистических государств; проявлять больше настойчивости в разоблачении лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступную связь с иноразведками; исследовать с помощью современных технических возможностей изымаемые при обысках документы, записи и другие материалы на наличие в них тайнописи, шифров и иных условностей; умелыми тактическими приемами и квалифицированным применением агентурно-оперативных средств выявлять сообщников обвиняемых, характер собранных и переданных иноразведкам сведений, способы их добывания и передачи, обстоятельства, способствовавшие преступной деятельности шпиона. Особенно детально выяснять при допросах обвиняемых способы их связи со спецслужбами противника. Необходимо учитывать при этом, что в последнее время противник усилил внимание к совершенствованию тайнописи, радиосвязи, микрофильмирования, к созданию других глубоко законспирированных средств связи с агентурой.

О полученных в ходе следствия данных незамедлительно информировать соответствующие оперативные подразделения для принятия мер по предотвращению вредных последствий деятельности шпиона, решения других разведывательных и контрразведывательных задач органов КГБ.

Повысить качество расследования дел об утрате документов, содержащих государственную и военную тайну, об утечке особо важной информации; подвергать глубокой проверке версии о том, что эти проявления, возможно, являются результатом шпионских акций противника.

3. По делам на нарушителей государственной границы СССР прилагать усилия к выявлению и разоблачению из их числа агенты противника и лиц, покушающихся на измену Родине.

Учитывая, что маоистское руководство КНР активно стремится организовать на нашей территории шпионско-диверсионную сеть и осуществлять подрывные действия, обратить особое внимание органов КГБ республик, краев и областей, граничащих с Китайской Народной Республикой, на усиление работы по делам на нарушителей границы из Китая, на выявление среди них агенты спецслужб; ввести специализацию следователей по расследованию дел этой категории; на основе взаимодействия следственных аппаратов с оперативными подразделениями и пограничными войсками и квалифицированного применения комплекса оперативных и следственных мероприятий добиваться установления личности перебежчиков, истинных целей их появления на территории СССР. При допросах разоблаченных агентов тщательно выяснять известные им данные о наличии на нашей территории или готовящейся заброске из КНР агенты спецслужб, о характере полученной ими шпионской подготовки, о местонахождении и деятельности разведывательных органов и школ. Уделять внимание получению от перебежчиков из КНР известных им данных военно-разведывательного характера, представляющих интерес для нашего государства.

Решения об использовании перебежчиков из КНР в оперативных целях или освобождении от уголовной ответственности принимать только после выяснения их личности, тщательного расследования обстоятельств и целей прибытия на советскую территорию.

Следственному отделу Комитета совместно со Вторым главным управлением и Главным управлением погранвойск систематически обобщать практику проведения оперативных и следственных мероприятий в отношении перебежчиков из КНР, оказывать постоянную помощь органам КГБ в расследовании дел этой категории. В четырехмесячный срок представить на рассмотрение руководства КГБ предложения о внесении изменений и дополнений в приказы и инструкции, определяющие порядок работы с перебежчиками из КНР.

4. По уголовным делам об измене Родине наряду с исследованием обстоятельств, причин и мотивов совершения этого тяжкого преступления принимать меры к установлению возможной принадлежности обвиняемых к агентуре спецслужб противника, характера государственных и военных секретов, которыми располагали изменники, и источников их получения. При наличии данных о том, что обвиняемые имели контакты с представителями империалистических государств, выяснять, к каким сведениям о Советском Союзе последние проявляли повышенный интерес; какую информацию изменники передали противнику о нашей стране, в том числе о советских гражданах, представляющих интерес для специальных служб; тщательно устанавливать обстоятельства, способствовавшие преступникам в подготовке и совершении изменнического акта.

5. По делам на эмиссаров зарубежных антисоветских организаций больше уделять внимания выяснению планов спецслужб противника и зарубежных подрывных центров по созданию в нашей стране организованного враждебного подполья и методов привлечения к антисоветской деятельности идеологически и морально неустойчивых лиц. Устанавливать, какими зарубежными антисоветскими организациями обвиняемый направлен в нашу страну; не являются ли эти организации прикрытием для подрывной деятельности разведорганов империалистических государств; принадлежность обвиняемого к агентуре спецслужб противника; характер полученных им заданий; его связи на территории СССР и других социалистических стран; каналы, по которым в СССР направляются враждебная литература, а из нашей страны вывозятся клеветнические и антисоветские материалы; формы организационной, идейной и материальной поддержки из-за рубежа враждебной деятельности антисоветских элементов на территории Советского Союза.

6. По делам на лиц, проводивших антисоветскую деятельность в составе нелегальных групп (организаций), особое внимание должно обращать на выявление организаторов и активных участников преступных группировок; политической платформы группы (организации); методов проведения антисоветской работы, наличия программных документов; средств и способов размножения и распространения антисоветской литературы, мест сборищ участников группы (организации); возможных связей их с зарубежными подрывными центрами.

Принимать неотложные меры к обнаружению и изъятию оружия, множительной техники, радиопередающей и звукозаписывающей аппаратуры, антисоветских документов и литературы.

Наряду с применением в строгом соответствии с Законом репрессивных мер к организаторам и активным участникам антисоветских групп (организаций) проводить мероприятия профилактического характера в отношении лиц, подпавших в результате политической незрелости под влияние враждебных элементов.

7. При расследовании дел на буржуазных националистов учитывать, что в последние годы противник усилил подрывные акции, направленные на компрометацию национальной политики Советского государства и возбуждение на этой основе межнациональной розни и националистических, сепаратистских настроений среди политически незрелых элементов и отдельных групп советских граждан, на провоцирование их к антисоветской деятельности.

В ходе следствия тщательно выявлять связи и контакты националистов с зарубежными антисоветскими организациями и их эмиссарами; устанавливать вдохновителей и инспираторов преступной деятельности, авторов националистических документов программного характера и другие преступные связи; источники получения материальных средств, оружия, враждебной литературы; места укрытия, множительной аппаратуры и антисоветских документов.

Используя собранные доказательства и оперативные материалы, уметь давать отпор попыткам обвиняемых представлять свою враждебную националистическую деятельность как проявление заботы о сохранении национальной культуры, языка, обычаев, которые якобы подвергаются притеснению.

При расследовании дел на сионистов первостепенное внимание уделять выявлению попыток создания на территории СССР нелегального сионистского подполья; тщательно исследовать контакты лиц, привлеченных к уголовной ответственности, с международными сионистскими центрами и спецслужбами США, Израиля и других империалистических государств; квалифицированно документировать практическую антисоветскую деятельность и другие экстремистские действия обвиняемых и их связей.

8. При расследовании преступлений, являющихся проявлением идеологических диверсий противника, необходимо учитывать, что обвиняемые, привлекаемые по делам этой категории, как правило, заранее инструктируются сообщниками, изучают различные «юридические памятки» и «наставления» зарубежных подрывных центров, рекомендующие тактику поведения на следствии и способы сокрытия от органов КГБ антисоветской деятельности. К допросам обвиняемых и их связей по таким делам готовиться особенно тщательно, внимательно изучать их поведение на допросах и личные качества и с учетом этого вырабатывать целесообразные так-

тические приемы, находить пути к установлению нужных психологических контактов и разоблачению преступников. Допросы вести целеустремленно, по заранее разработанным планам, не поддаваясь на возможные провокации со стороны обвиняемых и их связей.

В ходе следствия добиваться идейного разоружения лиц, привлеченных к уголовной ответственности, тщательно выяснять пути формирования их антисоветских воззрений. Систематически информировать партийные органы о причинах идеологически враждебных проявлений и условиях, способствующих совершению государственных преступлений (недостатки в воспитательной работе и т. д.).

9. По уголовным делам на валютчиков и контрабандистов устанавливать преступные связи обвиняемых с иностранцами, их возможную принадлежность к агентуре империалистических государств; использование спецслужбами противника каналов нелегального перемещения валюты и контрабандных товаров через государственную границу СССР для организации подрывной деятельности.

Полученные в ходе следствия материалы на иностранных гражданах использовать для решения оперативных задач органов КГБ.

10. В целях успешного расследования государственных преступлений и наиболее полного вскрытия преступной деятельности обвиняемых необходимо правильно сочетать возможности и средства следственных и оперативных подразделений, совершенствовать организацию их взаимодействия при четком разграничении функций, добиваться полной согласованности проводимых мероприятий.

Следственные работники должны оказывать помощь оперативным подразделениям в анализе материалов оперативных разработок и документации преступной деятельности разрабатываемых. Реализацию разработок осуществлять на основе совместных планов, с указанием в них сроков и порядка производства неотложных следственных действий, мер по выводу агентуры, способов легализации оперативных данных и др. Оперативно-розыскные мероприятия по делам, возбужденным в результате реализации агентурно-оперативных материалов, проводить по согласованию со следственными аппаратами или по их заданиям. По нераскрытым преступлениям совместно анализировать поступающие сигналы и материалы, планировать и проводить согласованные мероприятия, направленные на раскрытие преступлений и установление виновных.

Результаты расследования уголовных дел использовать для повышения качества ведения оперативных разработок, предотвращения ошибок, осложняющих расследование дел и рассмотрение их в судах.

11. При решении вопросов об аресте иностранных граждан более глубоко и всесторонне анализировать и оценивать имеющиеся материалы, учитывать изменения, происходящие в политической и оперативной обстановке.

Впредь решения об арестах граждан иностранных государств предварительно согласовывать с КГБ при Совете Министров СССР.

12. Повысить эффективность расследования чрезвычайных происшествий на предприятиях промышленности, транспорта, связи и в Вооруженных Силах СССР.

Обеспечить высокую мобильность оперативно-следственных групп, предназначенных для расследования ЧП, их готовность к немедленному выезду к местам происшествий.

На основе квалифицированного проведения оперативно-розыскных и следственных мероприятий настойчиво добиваться установления действительных причин чрезвычайных происшествий. В процессе расследования сосредоточивать усилия на выявлении признаков возможных враждебных действий со стороны спецслужб противника, зарубежных антисоветских центров, экстремистских организаций и враждебных элементов, вынашивающих преступные планы совершения вредительских, диверсионных и террористических актов.

Своевременно принимать меры через руководителей соответствующих ведомств, предприятий и военное командование к устранению причин и условий, способствующих возникновению чрезвычайных происшествий.

Принять меры к повышению качества расследования тяжелых аварий и катастроф самолетов гражданской и военной авиации.

Учитывая, что в последние годы в стране имели место дерзкие враждебные проявления, связанные с угоном самолетов и убийством членов экипажей, попытки закладки в самолеты взрывных устройств, а также тяжелые летные происшествия в результате возникновения пожаров на борту самолетов, оперативно-розыскные и следственные действия по делам этой категории направлять прежде всего на обнаружение признаков возможных диверсий или других особо опасных государственных преступлений.

13. Обратить внимание руководителей органов госбезопасности на необходимость усиления оперативно-розыскной и следственной

работы по нераскрытым уголовным делам с признаками особо опасных государственных преступлений.

В первую очередь принять меры к установлению преступников по делам, возбужденным по признакам террористических и диверсионных проявлений. Результаты докладывать в годовых отчетах.

2 Главному, 3 и 5 Управлениям, Следственному отделу оказать органам КГБ практическую помощь в организации работы по раскрытию указанных преступлений.

14. В целях дальнейшего усиления технической оснащенности следственных аппаратов, их оперативности и мобильности обязать ХОЗУ КГБ обеспечить в 1973—1974 гг. поставку необходимого количества видеомагнитофонов и автомашин повышенной проходимости; оборудовать на автомашинах передвижные криминалистические лаборатории; по согласованию со Следственным отделом Комитета снабдить видеомагнитофонами и передвижными лабораториями следственные подразделения КГБ союзных республик и управления КГБ с большим объемом следственной работы.

15. Руководителям органов и следственных подразделений КГБ принять меры к повышению профессиональной культуры в работе следователей; требовать от них неукоснительного соблюдения предусмотренных Законом процессуального порядка и формы следственных действий, что будет способствовать дальнейшему повышению авторитета органов государственной безопасности, воспитанию граждан в духе уважения к советским законам.

При расследовании уголовных дел и проведении оперативных и следственных мероприятий строго руководствоваться указаниями XXIV съезда КПСС о том, что «Любые попытки отступления от Закона или обхода его, чем бы они ни мотивировались, терпимы быть не могут. Не могут быть терпимы и нарушения прав личности, ущемление достоинства граждан».

С учетом сложности и политической остроты вопросов, решаемых следственными аппаратами, проявлять постоянную заботу о совершенствовании деловой квалификации следственных работников.

Обратить внимание на дальнейшее повышение уровня марксистско-ленинского воспитания следственных кадров, на привитие им высокой политической бдительности и непримиримого отношения к буржуазной и ревизионистской идеологии.

16. Руководству Следственного отдела Комитета настойчиво совершенствовать практику контроля и оказания помощи органам КГБ на местах, разнообразить формы этой работы; не ослаблять

внимания к соблюдению социалистической законности в деятельности аппаратов дознания и следственных подразделений.

17. Считать целесообразным провести в 1973 г. совещание руководителей следственных подразделений органов КГБ с обсуждением мер по дальнейшему повышению уровня следственной работы и выполнению задач, вытекающих из решений XXIV съезда КПСС и установок Комитета госбезопасности.

18. Управлению кадров и Следственному отделу Комитета проанализировать причины текучести и использования не по назначению следственных работников и внести на рассмотрение руководства Комитета предложения по рациональной расстановке кадров следователей и закреплению их на следственной работе.

Изучить вопрос о целесообразности преобразования отделения по подготовке следователей Высшей Краснознаменной школы КГБ в следственный факультет, а также об организации при ВКШ ежегодных краткосрочных курсов переподготовки следственных работников и соответствующие предложения внести на рассмотрение руководства КГБ.

19. Контроль за выполнением настоящего решения Коллегии возложить на Следственный отдел КГБ при Совете Министров СССР.

*

*

*

Коллегия КГБ при Совете Министров СССР выражает уверенность в том, что следователи-чекисты оправдают высокое доверие Партии и Правительства и, проявляя творческий подход к выполнению своего служебного долга, сделают все необходимое для дальнейшего совершенствования следственной работы в органах КГБ, для успешного выполнения задач по обеспечению государственной безопасности, вытекающих из решений XXIV съезда КПСС.

Председатель

АНДРОПОВ