

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

П Р И К А З

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ при Совете Министров Союза ССР

за 1958 год

С О Д Е Р Ж А Н И Е:

№ 00400. О недостатках в подборе и использовании конспиративных и явочных квартир.

№ 00400. 3 октября 1958 года г. Москва

Проведенной Комитетом госбезопасности при Совете Министров СССР проверкой выявлены недостатки в подборе и использовании органами КГБ конспиративных и явочных квартир.

В ряде местных органов и оперативных отделов центрального аппарата КГБ конспиративные и явочные квартиры не отвечают предъявляемым к ним требованиям. Зашифровываются они не всегда надежно, качество зашифровки проверяется поверхностно.

Руководители оперативных подразделений мало заботятся о том, чтобы периодически проверять, не расконспирированы ли используемые ими квартиры, хотя во многих случаях на действующих квартирах в прошлом принимались агенты, которые были затем исключены за расшифровку, дезинформацию и по другим компрометирующим мотивам. Нередко даже прямым сигналам о расшифровке таких квартир не придается серьезного значения.

Отдельные оперативные сотрудники безответственно относятся к соблюдению строгой конспирации при организации встреч с агентурой на конспиративных и явочных квартирах, что нередко влечет за собой провалы и расшифровку как агентуры, так и квартир. Кроме того, имеют место случаи, когда содержатели конспиратив-

ных и явочных квартир не получают от оперативных работников четкого инструктажа, вследствие чего отступают от избранной легенды прикрытия и расшифровывают квартиры.

В последнее время некоторые руководители органов КГБ перестали считаться с необходимостью соблюдения строжайшей экономии в расходовании государственных средств на оперативные нужды и без серьезных на то оснований из года в год увеличивают количество конспиративных квартир.

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Начальникам главных управлений, управлений и самостоятельных отделов КГБ при Совете Министров СССР, председателям КГБ при Советах Министров союзных и автономных республик, начальникам УКГБ по краям и областям, начальникам управлений особых отделов, начальникам особых отделов, начальникам транспортных органов КГБ принять меры к наведению должного порядка в приобретении и использовании конспиративных и явочных квартир, повысить ответственность руководящего и оперативного состава за подбор и использование квартир.

Каждый факт расконспирации квартир тщательно расследовать и виновных работников строго наказывать.

2. Ввести в действие прилагаемую Инструкцию о порядке подбора и использования конспиративных и явочных квартир.

Приказ МВД СССР № 0068 от 1 февраля 1954 года «О мерах улучшения работы по организации и использованию конспиративных и явочных квартир органов МВД» считать утратившим силу.

**Председатель Комитета государственной безопасности
при Совете Министров СССР**

генерал армии И. СЕРОВ

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

Приложение к приказу КГБ
при Совете Министров СССР
№ 00400 от 3 октября 1958 года

ИНСТРУКЦИЯ

О ПОРЯДКЕ ПОДБОРА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОНСПИРАТИВНЫХ И ЯВОЧНЫХ КВАРТИР

Конспиративные и явочные квартиры организуются органами КГБ *) в целях обеспечения строгой конспирации в работе с агентурой и создания благоприятных условий для ее приема и инструктажа.

1. Порядок подбора и организации конспиративных и явочных квартир

1. Конспиративной квартирой считается жилое помещение, используемое органом КГБ под определенным прикрытием для приема наиболее ценных, проверенных агентов.

Конспиративные квартиры организуются также для работы штатных негласных сотрудников службы наружного наблюдения и установочного аппарата, для специальной подготовки сотрудников по линии I Главного управления, для размещения средств оперативной техники. В отдельных случаях конспиративные квартиры приобретаются для проведения особо важных агентурно-оперативных мероприятий (установление контакта с иностранцами, вербовка их, осуществление литерных мероприятий).

Конспиративные квартиры обязательно зашифровываются под жилые квартиры или какие-либо гражданские учреждения, организации и т. п.

2. Явочной квартирой считается жилое или рабочее помещение, принадлежащее частному лицу или учреждению и по специальной

*) Здесь и в последующем тексте под «органами КГБ» имеются в виду также главные управления, управления и самостоятельные отделы Комитета госбезопасности при Совете Министров СССР.

договоренности с владельцем используемое органами КГБ для приема агентуры.

В отдельных случаях, при отсутствии возможности приобретения явочной квартиры у частного лица, разрешается использовать для приема агентуры помещения фотографий, аптек, ателье, библиотек и т. п. Использование таких помещений допускается при наличии изолированной комнаты, посещение которой было бы незаметно для посторонних, и при условии, что о факте использования органами КГБ указанного помещения будет знать не более двух работников данного предприятия, учреждения.

С ведома руководства органа КГБ прием маршрутной агентуры, проверяемых и вновь завербованных агентов, проведение краткосрочных мероприятий (вербовка, разовый прием агентуры) могут осуществляться в номерах гостиниц.

Резиденты органов КГБ прием агентуры, состоящей у них на связи, также должны осуществлять на явочных квартирах и в порядке исключения могут под них использовать свои личные квартиры, если они отвечают требованиям конспирации и исключена возможность расшифровки агентов.

3. Конспиративные и явочные квартиры в крупных городах рекомендуется организовывать в больших домах на многолюдных улицах. В небольших городах и районных центрах организуются главным образом явочные квартиры, которые целесообразно приобретать в жилых и служебных помещениях медицинских, ветеринарных работников, агрономов, если эти помещения отвечают требованиям конспирации и при их посещении исключена возможность расшифровки агентов. Явочными квартирами в сельской местности могут служить охотничьи и рыбацкие дома, лесные сторожки, сторожки бакенщиков.

4. Конспиративные квартиры приобретаются, как правило, за счет местных жилищных фондов по договоренности руководителей органов КГБ с местными органами власти. Возможна также организация конспиративных квартир на жилой площади лиц, убывающих в длительные командировки.

5. На конспиративной квартире прописываются лицо, получившее ордер на занятие квартиры, — в качестве ответственного съем-

щика и, при необходимости, несколько человек под видом членов его семьи, близких родственников или под другим прикрытием. Для прописки этих лиц специально изготавливаются паспорта. Содержатель конспиративной квартиры прописывается по своему (подлинному) паспорту под видом родственника, домработницы ответственного съемщика, а в отдельных случаях под другим прикрытием, если это может быть убедительно легендировано.

При прописке этих лиц на конспиративной квартире следует указывать для некоторых из них такую профессию, которая в случае надобности оправдывала бы посещение квартиры посторонними; своими действиями они должны подкреплять правдоподобность избранной легенды (работа на заводе, учреждении, поездки в командировки и т. п.).

В исключительных случаях допускается прописка и проживание на конспиративной квартире близкого родственника содержателя квартиры (муж, жена, сын, дочь). От таких лиц отбирается подписка о неразглашении факта использования квартиры органами КГБ.

6. Явочные квартиры приобретаются у заслуживающих доверия граждан, однако нецелесообразно приобретать явочные квартиры у руководящих работников партийных и советских органов (секретарей райкомов партии, председателей исполкомов райсоветов депутатов трудящихся, их заместителей, а также у руководящих работников вышестоящих партийных и советских органов) в связи с их служебным положением.

Если в период использования явочной квартиры ее содержатель перейдет на руководящую работу в партийный или советский аппарат, то прием агентуры на этой квартире желательно прекратить.

7. Конспиративная квартира должна отвечать следующим основным требованиям:

она должна быть совершенно изолированной от других квартир в доме (в частности, запрещается организовывать конспиративные квартиры в домах с коридорной системой), желательно, чтобы квартира имела два входа, которые не просматривались бы из соседних домов;

квартира должна быть меблирована в соответствии с легендированной профессией ее содержателя (художник, музыкант и т. п.), по возможности иметь телефон, содержаться в культурном состоянии, хорошо отапливаться, иметь вполне жилой вид и не отличаться по коммунальному обслуживанию от других квартир в доме.

8. Явочная квартира должна состоять не менее чем из двух комнат, принадлежащих одной семье, одну из которых, по договоренности с владельцем, орган КГБ использует для приема агентуры. Явочные квартиры в служебных помещениях могут состоять из одной комнаты, если она удобна с точки зрения конспирации.

Явочная квартира должна быть изолированной от других квартир в доме; комната, где принимается агентура, должна иметь звуконепроницаемые стены; желательно также наличие в явочной квартире телефона и двух входов, которые бы не просматривались из соседних домов. Не рекомендуется использовать в качестве явочных квартиры, в которых проживают многолюдные семьи.

9. Запрещается организовывать конспиративные и явочные квартиры в домах, расположенных близ иностранных дипломатических представительств, квартир и общежитий сотрудников этих представительств, а также в квартирах, по соседству с которыми проживают лица, разрабатываемые органами КГБ.

10. Оперативная необходимость приобретения конспиративной или явочной квартиры определяется руководителем органа КГБ.

Санкцию на приобретение конспиративных и явочных квартир, наем номеров в гостиницах для оперативных целей, а также на вербовку содержателей квартир дают:

начальники главных управлений, управлений и самостоятельных отделов КГБ при Совете Министров СССР, председатели КГБ союзных и автономных республик, начальники УКГБ по краям и областям (в том числе входящим в состав союзных республик), начальники особых отделов КГБ по военным округам, армиям, флотам, флотилиям, округам ПВО, пограничным округам, начальники управлений и отделов КГБ на железных дорогах и водных бассейнах и соответственно их заместители.

II. Проверка и вербовка содержателей конспиративных и явочных квартир и работа с ними

11. Лица, которых намечается использовать в качестве содержателей конспиративных и явочных квартир, тщательно и всесторонне проверяются. Проверка их производится по оперативным учетам, через агентурные и официальные возможности по месту рождения, по местам прежнего жительства; при этом выясняется их образ жизни, поведение в быту, устанавливаются и проверяются члены их семей, близкие родственные и другие связи.

12. В рапорте на вербовку содержателя конспиративной или явочной квартиры указываются: цель вербовки; сведения, характеризующие его деловые и политические качества; результаты специальной проверки, а также доводы об оперативной целесообразности приобретения квартиры, насколько удобна и пригодна она для приема агентуры, соответствует ли требованиям конспирации. К рапорту прилагается план квартиры и подходов к ней.

13. При вербовке содержателей явочных квартир от них и взрослых членов семьи отбираются подписки, в которых должно быть оговорено, что они обязуются хранить в строгой тайне ставшие им известными методы работы органов КГБ. Подобные подписки отбираются при вербовке также от содержателей конспиративных квартир и взрослых членов их семей, если предусматривается, что они будут проживать вместе с вербуемым на конспиративной квартире.

В некоторых случаях, если это не вызывается необходимостью, подписки не отбираются.

Каких-либо договоров, соглашений и других документов с квартиросодержателями не составляется. О размерах вознаграждений за пользование помещением с содержателем квартиры также следует договориться устно, не оформляя этого каким-либо письменным соглашением.

В некоторых случаях вместо систематической оплаты рекомендуется иногда преподносить содержателям квартир недорогие подарки, приурочиваемые к юбилейным датам или семейным торжествам.

14. В случаях использования в качестве явочных квартир помещений, принадлежащих учреждениям и предприятиям (фотогра-

фии, аптеки, ателье, библиотеки и т. п.), работники этих предприятий и учреждений, с которыми обуславливается использование органами КГБ указанных помещений, предварительно всесторонне проверяются и от них при необходимости отбираются соответствующие подписки.

15. О результатах и обстоятельствах вербовки содержателя конспиративной или явочной квартиры, об обусловленной сумме вознаграждения, а также о личном ознакомлении начальника отдела (отделения) с квартирой составляется рапорт, который представляется на утверждение руководителю органа КГБ или его заместителю. Использование конспиративной квартиры санкционируется руководителем органа КГБ или его заместителем только после личного ознакомления с нею.

16. Оперативный работник совместно с содержателем явочной квартиры разрабатывает легенду ее прикрытия. Если сам работник прописывается по адресу содержателя квартиры, то он обязан для зашифровки создать видимость временного жильца.

Определяется также линия поведения содержателя явочной квартиры на случай, если возникнет надобность объяснить случайно пришедшим знакомым причину пребывания оперативного работника на квартире (например, содержатель явочной квартиры выдает работника за дальнего родственника, знакомого одного из членов семьи, за своего клиента и т. п.).

Кроме того, оперативный работник подробно инструктирует содержателя явочной квартиры о том, чтобы тот в определенные дни и часы не приглашал к себе родственников и знакомых, не проявлял интереса к лицам, посещающим оперработника, не заходил в комнату, где будет находиться оперработник с посетителем, а также о порядке встречи посетителей. Вопрос о том, кто встречает и выпускает агентуру, принимаемую на явочной квартире (оперработник или квартиросодержатель), решается в каждом отдельном случае в зависимости от местных условий, с тем чтобы не допустить расшифровки квартиры.

17. В процессе работы на явочной квартире оперработник должен расположить к себе ее содержателя, установить с ним хорошие

из приказа КГБ при СМ СССР № 0019- 1978 года.

15. Пункт 10 Инструкции, утвержденной приказом КГБ № 00400-1958 года, дополнить абзацем следующего содержания: "Право давать санкцию на вербовку содержателей конспиративных и явочных квартир предоставляется также начальникам 7 службы КГБ при СМ Украинской ССР. 2-х, 5-х, 7-х служб УКГБ при СМ СССР по Ленинградской области и по гор. Москве и Московской области и их заместителям".

верно:

деловые отношения, не переходящие в панибратство. Вместе с тем содержателя явочной квартиры необходимо систематически проверять, осторожно выяснять через агентуру, сохраняется ли им в тайне факт использования квартиры в оперативных целях, а также его настроения и связи.

18. Оперативный работник подробно инструктирует содержателя конспиративной квартиры о том, что при общении с работниками домоуправления, соседями, работниками коммунальных учреждений он должен точно придерживаться разработанной легенды как в отношении себя, так и относительно каждого из лиц, прописанных в квартире, твердо знать их установочные данные, профессию и место работы; разъясняет содержателю квартиры, что ему не рекомендуется приглашать на конспиративную квартиру знакомых и родственников (если последние не прописаны на этой квартире в соответствии с пунктом 5).

19. Руководящий и оперативный состав органов КГБ должен постоянно проявлять заботу и внимание к содержателям конспиративных и явочных квартир, развивать у них бдительность, конспиративность, чувство высокой ответственности за сохранение в тайне ставших им известными некоторых методов работы органов КГБ, воспитывать их в духе преданности Советскому государству.

III. Меры по сохранению конспиративных и явочных квартир от расшифровки в процессе их использования

20. Оперативные работники обязаны постоянно заботиться о сохранении конспиративной (явочной) квартиры от расшифровки.

Они обязаны посещать квартиру в штатской одежде (исключение составляют работники особых отделов КГБ, которым посещать квартиры, расположенные в военных городках, следует в форме соответствующего рода войск); проверять, нет ли опасности расшифровки, нет ли наблюдения за ними и за квартирой; являться на квартиру ранее назначенного срока встречи; планировать часы приема агентуры, чтобы между уходом одного и приходом другого агента был достаточный разрыв во времени, позволяющий исключать возможность встречи агентов между собой.

По окончании приема оперативный работник также обязан проверить, нет ли за квартирой слежки или находящихся вблизи нее

лиц, встреча с которыми для агента нежелательна, и только после этого разрешить агенту покинуть квартиру. Перед своим уходом из квартиры оперработнику необходимо тщательно удалить следы пребывания в ней агента.

21. Запрещается перегружать конспиративные и явочные квартиры большим количеством явок. Как правило, на каждой явочной квартире агентуру принимает только один оперативный работник и не более 10—12 агентов.

На конспиративной квартире могут работать несколько оперативных работников, которым разрешается проводить в общей сложности не более 2—3 явок в день.

22. Оперативный работник обязан инструктировать каждого агента о том, чтобы он являлся на встречу в точно обусловленное время и при посещении конспиративной (явочной) квартиры всякий раз проверял, не наблюдает ли кто-либо за ним, а при обнаружении такого наблюдения не заходил в квартиру. На случай встречи в районе расположения квартиры с родственниками или знакомыми агент должен иметь подготовленный ответ на возможный вопрос о том, куда или откуда он идет.

Для удобства установления связи оперработник может сообщить агенту номера служебного телефона, телефона конспиративной или явочной квартиры, предупредив агента о необходимости зашифровать записи номеров этих телефонов.

23. В необходимых случаях следует проверять, не ведет ли сам агент наблюдения за конспиративной (явочной) квартирой и соблюдает ли он правила конспирации при ее посещении (один ли пришел на явку, нет ли за ним слежки и т. п.).

24. Агентов, не имеющих необходимых навыков в соблюдении строгой конспирации, подлежащих проверке или поведение которых вызывает подозрение, следует принимать на явочных квартирах, предназначенных для эпизодических встреч, или в номерах гостиниц, решая в последующем вопрос о проведении явок с ними на постоянно действующих квартирах.

25. При производстве ремонта на конспиративной квартире, оформлении и установке телефона, при посещении квартиры контролерами электрической и газовой сети, внесении платы за комму-

нальные услуги не допускать расшифровки перед служащими коммунальных учреждений, рабочими, производящими ремонт, и другими лицами принадлежности квартиры органам КГБ.

Запрещается хозяйственно-бытовое обслуживание конспиративных квартир с помощью рабочей силы и транспорта хозяйственных аппаратов органов КГБ (ремонт, подвоз топлива и мебели и т. п.).

26. Периодически (не реже одного раза в 2 года) проверяется правильность использования конспиративной (явочной) квартиры и надежность ее прикрытия. Особенно тщательной проверке подвергаются квартиры, используемые длительное время. Для проверки производится установка через опытных работников седьмых отделов, а также изыскиваются агентурные возможности других оперативных отделов с целью изучения правильности поведения содержания квартиры в окружении по дому и месту службы. В необходимых случаях используется служба наружного наблюдения для выявления возможно ведущейся за квартирой слежки.

Оперативный работник принимает меры к проверке принимавшихся ранее на квартире агентов, исключенных из сети по компрометирующим данным, с целью выяснения возможной расшифровки квартиры, которая могла произойти из-за неправильного поведения таких лиц. Материалы проверки приобщаются к делу на конспиративную квартиру (на содержания явочной квартиры).

27. При получении сигналов о возможной расшифровке квартиры принимаются немедленные меры к их тщательной проверке через установочный аппарат и агентурные возможности. Проверочные мероприятия должны всесторонне продумываться, а по их результатам выносится заключение о возможности дальнейшего использования квартиры, которое утверждается руководителем органа КГБ. На время проверки прием агентуры на квартире прекращается.

28. В случае расшифровки конспиративной (явочной) квартиры она должна быть немедленно закрыта и прием агентуры на ней прекращен. Вопрос о закрытии квартиры должен решаться также при исключении из сети принимавшихся на ней агентов, изобличенных в предательстве, и в случае такого изменения обстановки, которое будет препятствовать дальнейшему использованию квартиры.

Конспиративные квартиры, на которых прием агентуры прекращен по указанным выше причинам, обмениваются через жилищные органы местных Советов депутатов трудящихся или передаются в жилищный фонд, если обмен невозможен или в нем нет необходимости.

29. Продолжительность использования конспиративной (явочной) квартиры определяется руководителем органа КГБ в каждом конкретном случае в зависимости от состояния ее зашифровки и наличия возможностей обеспечить на ней полную конспирацию приема агентуры.

IV. Регистрация, учет и оплата конспиративных и явочных квартир

30. Регистрация и учет конспиративных и явочных квартир должны осуществляться в соответствии с Инструкцией, объявленной приказом КГБ при Совете Министров СССР № 00315 от 10 мая 1955 года.

31. Оплата за пользование конспиративными и явочными квартирами и их содержание должна производиться в соответствии с Инструкцией, объявленной приказом КГБ при Совете Министров СССР № 0046 от 4 февраля 1955 года.

В связи с особыми условиями Комитету госбезопасности при Совете Министров Якутской АССР и Управлениям КГБ по Магаданской, Сахалинской и Камчатской областям разрешается в отдельных случаях расходовать на содержание явочной квартиры до 350—400 рублей в месяц.