

ПРОЕКТНАСТАВЛЕНИЕ

по мобилизационной работе в органах

КГБ СССР

ЧАСТЬ I

ВВЕДЕНИЕ

Активная и миролюбивая направленность внешней политики, проводимой КПСС и Советским правительством, странами социалистического содружества, не исключает угрозы агрессии со стороны империализма и вероятности возникновения войн. В этой связи одной из важнейших задач органов КГБ СССР, обеспечивающих защиту советского государства и общества от подрывной деятельности спецслужб противника, зарубежных антисоветских центров и внутренних враждебных элементов, является их заблаговременная подготовка к решению указанных задач в угрожаемый период и военное время^{х)}. Эта работа в системе КГБ СССР проводится в строгом соответствии с выработанной XXII съездом КПСС, XIX Всесоюзной партийной конференцией внешнеполитической стратегией, оборонительной военной доктриной государств - участников Варшавского Договора, требованиями постановлений инстанций, приказов и указаний Председателя КГБ СССР, регламентирующих порядок организации мобилизационной подготовки.

В настоящем Наставлении излагаются основные принципиальные положения, определяющие задачи и содержание мобилизационной работы органов КГБ СССР, порядок подготовки первоочередных оперативных мероприятий, приведения органов КГБ в боевую готовность (часть I), их мобилизационного развертывания, материального, финансового, и медицинского обеспечения (часть II), обязанности соответствующих должностных лиц, а также прилагаются типовые образцы (формы) мобилизационных планов и других документов.

Положения Наставления на местах должны применяться творчески с учетом особенностей оперативной обстановки в конкретных регионах страны, прогнозирования ее изменений в особый период, а также специфики деятельности подразделений органов КГБ на линиях и объектах контрразведывательного обеспечения.

^{х)} В последующем именуется как особый период.

ГЛАВА I

РАБОТА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В УГРОЖАЕМЫЙ ПЕРИОД И ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

1. Будущая война, если агрессор навязет ее Советскому Союзу и братским социалистическим странам, будет вестись мощными военными коалициями с самыми решительными политическими и стратегическими целями, явится величайшим испытанием военного, экономического потенциалов и моральных сил народов. В ходе ее воюющие стороны будут стремиться полностью использовать всю военную, экономическую и духовную мощь государств, коалиций и общественных систем, все виды оружия и военной техники.

2. Основную угрозу безопасности СССР и его союзников представляют Соединенные Штаты Америки и возглавляемый ими военно-политический блок НАТО.

США и НАТО по существу завершают разведывательную подготовку войны. Их спецслужбами определены и систематически уточняются объекты на территории СССР, намечаемые для нанесения ракетно-ядерных ударов, поражения с использованием диверсионно-разведывательных формирований; ведется активный сбор данных о военно-экономическом потенциале страны, новейших военно-технических достижениях, боевой готовности и боеспособности советских Вооруженных Сил, системах ПРО и ПВО. Расширяя использование в этих целях новейших технических средств разведки, противник по-прежнему важное значение придает агентурному проникновению к секретам, как основному способу сбора разведывательной информации.

3. Решительность целей войны, ее бескомпромиссный характер вызовут применение разведками противника самых острых форм и способов подрывной деятельности: тотальный шпионаж, террор, диверсия, антисоветская пропаганда, дезинформация, широкое использование в разведывательных целях телевизионной, фотографической, инфракрасной аппаратуры, смонтированной на космических кораблях, спутниках Земли, самолетах и т.д.

Для срыва мобилизационного развертывания Вооруженных Сил и органов государственной безопасности СССР, перевода народного хозяйства на военный лад, вывода из строя особо важных военных, оборонных и народнохозяйственных объектов противником планируется ши-

рокомасштабное применение диверсионно-разведывательных формирований. В соответствии с военными доктринами США и НАТО центр тяжести диверсионно-разведывательной деятельности в отличие от прошлых войн переместится из прифронтовых зон в глубь территории воюющих стран и в первую очередь в зоны размещения ракетно-ядерных сил, стратегических, оборонных и народнохозяйственных объектов. Для этой цели в США и главных странах НАТО созданы и находятся в высокой степени боеготовности крупные диверсионно-разведывательные формирования, применение которых отрабатывается на проводимых учениях и маневрах в составе всех видов вооруженных сил. Усиление разведывательной, диверсионной и иной подрывной деятельности противника в особый период будет осуществляться не только существующими в мирное время специальными службами, но и вновь создаваемыми разведывательными отделами и управлениями полевых армий, групп армий и фронтов на театрах военных действий.

4. С учетом изложенного перевод народного хозяйства страны, Вооруженных Сил СССР, органов и войск КГБ СССР с мирного на военное положение будет проходить в исключительно сложной обстановке, характерной, с одной стороны, наличием постоянной угрозы воздействия оружия массового поражения, диверсионно-разведывательных сил противника, дезорганизации управления, срыва планомерности от мобилизации, а с другой - скоротечностью процессов мобилизации, их широким территориальным размахом, значительным объемом эвакуационных мероприятий.

5. Обеспечение государственной безопасности страны в угрожаемый период и военное время будет являться составной частью военных и политических мероприятий Коммунистической партии и Советского правительства, направленных на решительный разгром агрессора.

Применение противником оружия массового поражения, усиление его разведывательно-диверсионной и иной подрывной деятельности против СССР, активизация действий враждебных элементов внутри страны вызовут резкое обострение оперативной обстановки, окажут решающее влияние на характер разведывательной и контрразведывательной работы органов КГБ, потребуют ее немедленного и всемерного усиления.

6. Указанные обстоятельства обуславливают необходимость заблаговременной подготовки органов КГБ к решению задач по обеспечению

нию надежной безопасности советского государства и общества, Вооруженных Сил СССР в условиях особого периода, которая включает:

- четко спланированную и отработанную систему проведения первоочередных оперативных (разведывательных и контрразведывательных) мероприятий, направленных на обеспечение государственной безопасности страны в угрожаемый и начальный период войны;
- постоянное совершенствование мероприятий по приведению органов КГБ в боевую готовность;
- обеспечение устойчивости и гибкости управления оперативно-служебной деятельностью;
- подготовку органов КГБ к скрытому от мобилизации в кратчайшие сроки;
- решение вопросов, связанных с материально-техническим, медицинским и финансовым обеспечением деятельности органов КГБ в особый период;
- подготовку органов КГБ к действиям в условиях радиационной и химической опасности, стихийных бедствий в мирное время и надежной защите личного состава от оружия массового поражения в особый период;
- систематическую и всестороннюю практическую подготовку руководящего, оперативного и технического состава органов КГБ к решению указанных задач.

7. Важное значение в мобилизационной подготовке органов КГБ имеет качественная разработка документов, определяющих содержание разведывательной и контрразведывательной работы в военное время, мероприятий, направленных на ее обеспечение, регламентирующих порядок и способы выполнения стоящих задач, их практическую отработку с личным составом в мирное время.

8. Общими требованиями, выполнение которых обязательно при организации и ведении разведывательной и контрразведывательной работы органов государственной безопасности в военное время, являются:

- подчинение разведывательной и контрразведывательной работы органов КГБ целям решительного вооруженного разгрома противника;
- организация тесного взаимодействия всех сил и средств, привлекаемых к решению разведывательных и контрразведывательных задач;

- высокая активность и наступательный характер разведывательных и контрразведывательных мероприятий, использование при их подготовке и осуществлении наиболее рациональных решений, тактических приемов по их реализации;

- выбор решающих направлений деятельности органов госбезопасности и сосредоточение на них основных усилий;

- всестороннее материально-техническое обеспечение разведывательных и контрразведывательных мероприятий.

С учетом характера современной войны важное значение приобретает заблаговременная подготовка органов КГБ к возможным автономным действиям по решению задач особого периода при временном отсутствии связи с вышестоящими звеньями управления и только имеющимися наличными силами и средствами.

9. С наступлением особого периода помимо задач, решаемых в мирное время, на органы КГБ дополнительно возлагается:

- изоляция лиц, представляющих особую опасность для государства в условиях войны;

- проведение особых мероприятий в отношении постоянно проживающих и временно находящихся на территории СССР иностранных граждан и лиц без гражданства;

- активизация разведывательной работы за счет задействования дополнительных сил и средств в воюющих с СССР странах, на территории их союзников и нейтральных государств, организация зафронтной работы на театрах военных действий с целью выявления военно-политических планов и замыслов противника и его союзников, устремлений их разведывательных органов, диверсионных формирований, зарубежных антисоветских и националистических центров, вскрытия каналов проникновения вражеской агентуры на территорию страны и в Вооруженные Силы СССР;

- усиление контрразведывательной работы органов КГБ по всем линиям и направлениям за счет задействования дополнительных сил и средств с целью пресечения и локализации подрывной деятельности разведок противника, их агентуры и враждебных элементов внутри страны;

- организация охраны первых секретарей ЦК компартий республик, крайкомов и обкомов КПСС;

- выполнение задач территориальной обороны в зоне ответственности;

- участие в борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями противника;
- активизация розыска агентов-нелегалов и других опасных государственных преступников;
- организация агентурно-оперативной работы на предприятиях промышленности и транспорта, переводимых с объявлением мобилизации на выпуск важнейших видов военной продукции (в мирное время не обслуживаемых органами КГБ);
- организация борьбы с дезорганизаторами производства на объектах народного хозяйства, жизнеобеспечения и транспорта, с самовольными уходами (дезертирством) рабочих и служащих с указанных предприятий, а также с распространителями ложных слухов, возбуждающих тревогу и панические настроения среди населения;
- организация контрразведывательной работы в запасных пунктах министерств и ведомств, а также в загородных зонах отдыха неработающих смен предприятий и учреждений;
- контрразведывательное обеспечение отмотилизования Вооруженных Сил СССР, первых фронтовых операций и секретности воинских и специальных перевозок;
- обеспечение физической охраны крупных ученых, конструкторов и лиц, широко осведомленных с общегосударственными секретами, в отношении которых возможны враждебные действия разведок противника, а также обеспечение контроля за своевременной их эвакуацией из угрожаемых районов;
- обеспечение контроля за своевременной эвакуацией из угрожаемых районов документов и техники (изделий) особой важности;
- активизация борьбы с изменой Родине, предательством, дезертирством, членовредительством и другими преступными проявлениями в Вооруженных Силах Союза СССР;
- содействие пограничным войскам КГБ СССР в усилении охраны государственной границы СССР;
- контроль за организацией военным командованием, администрацией ведомств, учреждений и предприятий усиления режима, охраны, маскировки и секретности работ на оборонных и других важных объектах промышленности, транспорта, науки, жизнеобеспечения;
- контроль за проведением подразделениями Министерства связи СССР мероприятий по запрещению радиолобительских связей с территории Советского Союза;

- установление военной цензуры на почтово-телеграфную корреспонденцию гражданского населения и военнослужащих Вооруженных Сил СССР, а также на телефонные разговоры иностранных и советских граждан с заграницей;

- обеспечение шифрованной и засекреченной связи руководителей Партии и Правительства с партийными комитетами и советскими органами на местах, а также с командованием фронтов, флотов, военных округов;

- организация контрразведывательной работы в лагерях интернированных иностранных граждан и военнопленных;

- организация контрразведывательной работы на территориях, занимаемых в ходе боевых операций;

- выполнение специальных заданий ЦК КПСС и Советского правительства.

10. С наступлением особого периода произойдут значительные изменения в организационно-штатной структуре органов КГБ, их силах и средствах, что найдет свое выражение в :

- развертывании органов государственной безопасности по штатам военного времени;

- создании новых районных (городских) отделов (отделений) КГБ-УКГБ в так называемых открытых районах, отделов для организации контрразведывательной работы в военно-эксплуатационных управлениях на транспорте, среди военнопленных и интернированных, а также органов военной контрразведки;

- задействовании созданного в мирное время резерва оперативного состава, а также негласного аппарата;

- усилении оперативно-технической вооруженности органов КГБ;

- задействовании оперативных и оперативно-боевых отрядов (групп) органов КГБ для борьбы с диверсионно-разведывательной деятельностью противника, а также специальных формирований для действий в тылу противника.

II. Основные формы контрразведывательной деятельности органов государственной безопасности (оперативная разработка, оперативный розыск, оперативное наблюдение, оперативная проверка) вследствие резкого изменения обстановки приобретут новые черты и будут иметь ряд особенностей. Массовые перемещения населения в условиях военного времени, уничтожение учетных (архивных) материалов, возможное временное нарушение управления и связи, особенно в районах применения противником ракетно-ядерного оружия, выход из строя части

агентуры, оперсостава и отдельных подразделений КГБ и др. в значительной мере затруднят проведение проверок первичных материалов и ведение дел оперативного учета. В то же время активизация подрывных акций со стороны агентуры, диверсионно-разведывательных формирований, антисоветских центров противника и враждебных элементов внутри страны потребуют от органов госбезопасности проведения проверки сигналов, оперативной разработки в предельно сжатые сроки.

12. В розыскной работе в военное время наряду с агентурно-оперативными и следственными мерами важную роль будут играть совместные с военным командованием и органами МВД СССР мероприятия в рамках территориальной обороны такие, как: облавы, прочесывания местности, патрульные и заградительные службы, официальная проверка документов у военнослужащих и гражданского населения, специальные операции по очистке прифронтовых зон от агентуры, диверсионно-разведывательных групп противника, враждебных и уголовных элементов, фильтрация задержанных лиц и военнопленных, поиск и обнаружение радиомаяков, автоматических устройств по съему информации и т.д.

В общей системе розыскных мероприятий будут активно использоваться данные зафронтной и закордонной агентуры, оперативно-чекистских и специальных групп органов госбезопасности и военной разведки, показания военнопленных, перебежчиков и других лиц, задержанных в прифронтной полосе, архивы, картотеки, различные документы разведывательных и контрразведывательных органов противника, зарубежных антисоветских и националистических центров, захваченных в ходе боевых операций, сообщения населения о выброске (высадке) воздушных (морских) десантов и др.

13. Новыми элементами в деятельности органов КГБ является контрразведывательное обеспечение массовой эвакуации населения городов, вывоза предприятиями и организациями секретных документов, изделий и техники, мероприятий гражданской обороны и военного командования по ликвидации последствий ядерных ударов противника, организация совместно с органами МВД СССР борьбы с возможными в этих условиях массовыми беспорядками, погромами, грабежами и мародерством.

14. В период войны значительно возрастет значение радиоконтрразведывательной службы органов КГБ, перед которой будут стоять задачи по обеспечению оперативных радиоперехватов и выполнению специальных заданий, выявлению радиостанций, радиомаяков и других радиодиверсионных средств противника, локализации вражеских радиопередатчиков, контролю за установленным режимом работы фронтовых радиосредств.

Сфера деятельности органов госбезопасности дополнится задачами по организации оперативной дезинформации правительственных и военных органов противника, вражеских разведок, антисоветских закордонных центров. В этих целях совместно с военным командованием и заинтересованными ведомствами будут широко практиковаться имитация деятельности ложных объектов, станций погрузки и выгрузки войск и специальной техники, перевозок воинских и важных народнохозяйственных грузов, а также оперативные игры по отвлечению противника от настоящих объектов и действительных наших намерений.

15. Важной составной частью деятельности органов военной контрразведки в военное время является зафронтная работа, проводимая в целях парализации подрывной деятельности разведывательно-диверсионных и других спецформирований противника, антисоветских зарубежных центров и организаций, действующих на ТВД; об устремлениях спецслужб к войскам, планируемых враждебных акциях и их исполнителях; выявление переброшенной или подготавливаемой к переброске вражеской агентуры, каналов ее заброски и способов связи; дезинформации противника в интересах органов КГБ и военного командования.

Зафронтную работу организуют и проводят разведывательные подразделения 3 Главного управления КГБ СССР, управлений особых отделов КГБ СССР по войскам направлений, флотам, фронтам и особым отделам КГБ СССР по общевойсковым и танковым армиям. Подготовка к развертыванию зафронтной работы осуществляется в мирное время всеми органами военной контрразведки. Основными ее направлениями являются создание агентурных позиций на объектах спецорганов противника и в их окружении на вероятных ТВД, разработка планов их захвата и уничтожения; формирование резерва специальных агентов и подготовка их для работы в тылу противника (вербовщиками, резидентами, связниками и др.) в военное время; подбор, изучение и подготовка личного состава для комплектования оперативно-чекистских групп, разработка планов их боевого применения в тылу противника; расчет

сил и средств, необходимых для комплектования чекистско-войсковых подразделений (для захвата, уничтожения объектов спецслужб противника), и согласование этих вопросов с военным командованием; подготовка к развертыванию системы специальной радиосвязи.

16. Условия военного времени окажут определенное влияние на содержание контрразведывательной деятельности органов КГБ.

Важное значение в борьбе с разведками противника приобретает оперативное наблюдение. Оно будет вестись не только за конкретными лицами, проходящими по делам оперативного учета, но и за районами, представляющими интерес для разведок противника, а также местами возможной высадки (высадки) агентуры, диверсионно-разведывательных формирований противника, их временного укрытия, наиболее вероятными направлениями их перехода через государственную границу, линию фронта, выдвижения к особо важным объектам.

В этих целях будут активно использоваться все имеющиеся у органов КГБ возможности: агентура, доверенные лица, наружное наблюдение, специальная техника, ПК, радиотехнические средства, личный состав оперативных, оперативно-боевых отрядов, а также возможности военного командования, органов МВД, предусмотренные планами территориальной обороны.

В целях более успешного решения задач по противодиверсионной защите объектов народного хозяйства и жизнеобеспечения возрастет значимость таких форм деятельности органов КГБ, как профилактика, работа по повышению бдительности населения, склонение враждебных элементов к отказу от активных действий, а также непосредственное участие в боевых действиях в ходе чекистско-войсковых операций.

17. В условиях военного времени будет использоваться и такая форма предупреждения подрывной деятельности противника и враждебных элементов, как совместное с органами МВД отселение некоторых категорий иностранцев, социально опасных лиц из районов (окружения объектов, зон), где их проживание явится нежелательным.

18. В период войны возникает острая необходимость во всемерной активизации работы органов КГБ по агентурному проникновению в разведывательные, контрразведывательные органы противника, антисоветские центры, на военные и другие объекты как с территории СССР, так и с театров военных действий. В этих целях будут задействоваться соответствующие подразделения ПГУ, территориальных органов КГБ, особых отделов фронтов.

19. Основную роль в решении органами госбезопасности разведывательных и контрразведывательных задач военного времени будет играть агентура. В этот период возникает необходимость в значительном расширении негласного аппарата за счет новых вербовок агентуры из числа подготовленного резерва кандидатов и привлечения к сотрудничеству бывших агентов, связь с которыми прекращалась по некомпromетирующим основаниям; возрастет значение закордонной и зафронтальной агентуры, агентов-опознавателей, агентов-маршрутников, а также удельный вес в негласном аппарате женщин.

Значительная текучесть агентурного аппарата вследствие перемещений, боевых потерь обусловят необходимость более энергичной и целеустремленной деятельности оперсостава по подбору, подготовке кандидатов на вербовку, быстрого внесения корректив в его расстановку, творчества и находчивости по созданию условий для проведения явок, отработке способов связи, более активного использования резидентур и т.п.

20. Решение сложных и многообразных разведывательных и контрразведывательных задач военного времени потребует обеспечения максимально активной деятельности органов государственной безопасности, которая достигается:

- наращиванием усилий в разведывательной и контрразведывательной деятельности;
- наступательными действиями по борьбе с подрывной деятельностью противника, основанными на правильном понимании задач и реальных условий оперативной обстановки, что позволит органам госбезопасности владеть инициативой, навязывать свою волю противнику, вынуждать его действовать в выгодном для нас направлении, упреждать и своевременно пресекать его подрывные акции;
- единством действий всех сил и средств, четким взаимодействием всех подразделений органов и войск КГБ, поддержанием делового контакта с органами госбезопасности друзей, тесного повседневного взаимодействия с соответствующими советами обороны, военным командованием, органами и войсками МВД;
- наличием работоспособного агентурного аппарата в мирное время и качественного резерва на особый период;
- проведением в мирное время острых оперативных мероприятий, направленных на глубокое агентурное проникновение в разведывательные и контрразведывательные органы и диверсионно-разведывательные

формирования противника с целью выявления его планов, замыслов и конкретных подрывных действий против Советского Союза и других стран социалистического содружества;

- организацией в мирное время необходимых мероприятий для проведения активных разведывательных и других акций, которые способствовали бы созданию выгодной обстановки на территории противника с началом и в ходе войны;

- гибкостью всей системы управления оперативной деятельностью, своевременным реагированием на изменения в оперативной обстановке, перенацеливанием сил и средств контрразведки на защиту объектов первоочередных устремлений противника, умением уверенно действовать в нестандартных ситуациях.