

РЕШЕНИЕ

**Коллегии Комитета государственной безопасности
при Совете Министров СССР
от 30 октября 1970 года**

О мерах улучшения контрразведывательной работы по выявлению и пресечению подрывной деятельности империалистических разведок против советских граждан в период их кратковременного пребывания за границей.

Расширение международных связей Советского Союза, постоянное увеличение количества советских граждан, выезжающих по различным каналам за границу, имеет большое политическое значение, так как открывает дополнительные возможности для пропаганды социалистических идей, советского образа жизни и достижений в коммунистическом строительстве.

В то же время специальные службы и идеологические центры империалистических государств, стремясь использовать растущие международные связи для расширения подрывной работы против Советского Союза, усилили свою активность в целях получения от выезжающих советских граждан разведывательной информации по широкому кругу вопросов, склонения некоторых из них к сотрудничеству с иностранными разведками, невозвращения на Родину, а также в плане идеологической обработки.

Органами Комитета госбезопасности принимаются меры к выявлению и пресечению враждебной деятельности иностранных разведок и идеологических центров противника в отношении советских граждан в период их кратковременного пребывания за границей. Однако существующий в настоящее время уровень организации контрразведывательной и разведывательной работы органов госбезопасности на канале временного выезда советских граждан в капиталистические страны не отвечает требованиям, вытекающим из происходящих изменений международной обстановки и возросшей активности спецслужб и идеологических цент-

25ах

ров империалистических государств в подрывной деятельности против нашей страны.

Наступательные мероприятия, направленные на своевременное выявление и пресечение подрывных акций спецслужб и идеологических центров противника, предотвращение возможного агентурного проникновения в СССР разведок и контрразведок империалистических государств, проводятся крайне редко.

Не всегда качественно решаются вопросы, связанные с изучением советских граждан, с подбором и подготовкой агентов и доверенных лиц, а также оперативных работников, выезжающих за границу.

Еще имеются факты неглубокой политической оценки поступающих материалов на лиц, выезжающих за границу, и отдельные оперативные просчеты. По этой причине не удалось предотвратить ряд случаев измены Родине со стороны политически незрелых и морально неустойчивых граждан, а также позорные факты предательства со стороны некоторых выезжающих за границу агентов.

Выезды оперативных работников, а также агентов еще слабо используются для проведения вербовочных и других активных мероприятий, а также в разведывательных целях. Отсутствует должный учет и анализ поступающей по каналу выезда оперативной информации.

Все это требует от контрразведывательных и разведывательных подразделений органов госбезопасности серьезного улучшения и совершенствования организации, форм и методов чекистской работы на данном участке.

Коллегия решила:

1. Обратить внимание руководящего и оперативного состава на особую политическую важность задач, стоящих перед органами КГБ в связи с кратковременными выездами советских граждан за границу, и потребовать принять меры к устранению имеющихся недостатков.

Главными задачами органов госбезопасности в работе по каналу выезда советских граждан за границу считать:

12.6.55

— обеспечение безопасности выезжающих за границу советских граждан, своевременное вскрытие, предупреждение и пресечение подрывных акций вражеских разведок, идеологических центров и антисоветских зарубежных организаций, направленных на обработку, вербовку, склонение к невозвращению на Родину и осуществление провокаций в отношении находящихся за границей советских людей;

— выявление и предотвращение возможных враждебных действий со стороны отдельных выезжающих советских граждан; предупреждение утечки секретной информации к противнику по каналу выезда советских граждан за границу;

— изучение форм и методов подрывной деятельности вражеских разведок и антисоветских зарубежных организаций и выявление возможной их агентуры из числа советских граждан; привлечение в разведорганы и идеологические центры империалистических государств; проведение мероприятий по компрометации иностранцев, занимающихся враждебной работой против советских людей; дезинформацию противника, а также сбор разведывательных сведений политического, экономического и научно-технического характера.

Выполнение этих задач в период подготовки советских граждан к выезду за границу, во время их пребывания за рубежом и после возвращения на Родину рассматривать как единый процесс, в котором должны участвовать все оперативные подразделения органов КГБ.

2. Улучшить работу по подбору и подготовке оперативных работников, командированных за границу с контрразведывательными заданиями. Направлять в командировки только сотрудников, имеющих опыт агентурно-оперативной работы, способных решать сложные оперативные задачи в условиях заграницы.

Второму главному, Третьему управлениям и Управлению кадров КГБ создать резерв оперативных работников для выезда за границу в составе делегаций и групп и организовать его специальную подготовку.

3. Первому, Второму главным, Третьему и Пятому управлениям, КГБ—УКГБ—ОКГБ повысить внимание к вопросам про-

Аба

верки, подготовки и целенаправленному использованию агентов-ры и доверенных лиц из числа советских граждан. Агентов, периодически выезжающих за границу и участвующих в активных мероприятиях по иностранцам; знакомить с оперативной обстановкой в соответствующих странах, приемами и методами деятельности вражеских разведок, на конкретных примерах учить распознавать действия противника, предупреждать и пресекать его подрывную работу.

Не допускать установления доверительных отношений с выезжающими за границу советскими гражданами без соответствующего их изучения и проверки. К выполнению конкретных заданий с установлением связи за рубежом привлекать только тех доверенных лиц, которые проявили себя с положительной стороны при выполнении поручений органов госбезопасности.

4. Второму главному, Третьему и Пятому управлениям и местным органам КГБ повысить персональную ответственность сотрудников за качество проверки и изучения лиц, выезжающих за границу соответственно с объектов народного хозяйства, Министерства обороны, а также в составе творческих, спортивных и молодежных коллективов, делегаций и групп, шире использовать в этой работе агентурно-оперативные и официальные возможности.

В ходе проверки и оперативного изучения кандидатов для поездок за границу особое внимание обращать на лиц, в отношении которых в органах КГБ имеется оперативная информация (контакты с иностранцами, наличие международной переписки, инициативные попытки к выезду, неоднократное пребывание за рубежом и т. п.), а также на лиц, осведомленных в государственных секретах, с целью их изучения в условиях заграницы. При этом в необходимых случаях с соблюдением требований конспирации принимать меры к отводу от зарубежных поездок нежелательных лиц, а также советских граждан, в отношении которых, по проверенным данным, спецслужбами противника готовятся провокационные и другие враждебные действия.

5. Первому главному управлению повысить роль резидентур в организации и проведении контрразведывательной работы среди советских граждан, временно находящихся за границей. Уси-

127 56

лить работу по добыванию информации о планах, замыслах и конкретных действиях спецслужб, идеологических центров противника и антисоветских эмигрантских организаций в отношении советских граждан, выезжающих за границу.

Резидентурам КГБ инструктировать на месте оперработников, приезжающих в составе делегаций и групп, по вопросам агентурно-оперативной обстановки и конкретных приемах, методах, ухищрениях, которые используют спецслужбы противника в отношении советских граждан в данной стране.

Установить, что оперативные работники, выезжающие для проведения специальных контрразведывательных и разведывательных мероприятий за границу в составе делегаций и групп, ведут работу, как правило, под руководством резидентур КГБ и информируют их относительно добытых материалов о противнике, отдельных иностранцах и советских гражданах, представляющих оперативный интерес, для принятия соответствующих решений на месте.

6. Первому и Второму главным, Третьему и Пятому управлениям уделить особое внимание организации и проведению активных оперативных комбинаций по проникновению в спецслужбы и их агентурную сеть, а также в идеологические центры противника с целью выявления их враждебных устремлений и осуществления мероприятий разоблачительного характера.

7. Первому, Второму главным и Пятому управлениям улучшить использование офицеров действующего резерва и внештатных сотрудников органов КГБ, работающих в различных ведомствах, в целях изучения и контрразведывательного обеспечения советских граждан, командируемых за границу с этих объектов.

8. Органам КГБ оказывать помощь партийным и общественным организациям, руководителям министерств, ведомств, предприятий, учреждений и военному командованию в подготовке и проведении инструктивных бесед с выезжающими за границу советскими гражданами о повышении политической бдительности и активности в защите интересов Советского государства за рубежом, а также в решении других вопросов, связанных с выездом советских граждан за границу. При этом особое внимание

1340/6
уделять вопросам сохранности государственной и служебной тайны, для чего в необходимых случаях проводить индивидуальные беседы с лицами, широко осведомленными в государственных секретах.

В допустимых пределах ориентировать выезжающих о подрывной деятельности вражеских разведок, приемах и ухищрениях, к которым прибегает противник в подрывной работе против советских граждан.

9. Контрразведывательным подразделениям центрального аппарата и местных органов КГБ сообщать в соответствующие подразделения Второго главного управления:

— характеризующие данные на выезжающих за границу агентов и доверенных лиц, условия связи с ними, а также существо возлагаемых на них контрразведывательных задач;

— сведения о наличии в числе выезжающих специалистов, которые осведомлены о государственных секретах, а также лиц, в отношении которых имеются компрометирующие или иные заслуживающие оперативного внимания материалы.

В отношении выезжающих за границу военнослужащих, рабочих и служащих Советской Армии и Военно-Морского Флота, а также членов их семей те же данные должны направляться в Третье управление.

Указанную информацию представлять не позднее чем за 7 дней до выезда за границу.

Предложения о проведении за границей наиболее важных оперативных мероприятий направляются во Второе, Третье и Пятое управления в сроки, необходимые для их рассмотрения и согласования с соответствующими подразделениями ПГУ, а также тщательной подготовки к их проведению.

10. При решении вопросов об использовании канала выезда для проведения мероприятий, связанных с изучением и разработкой конкретных иностранцев, контрразведывательным подразделениям местных органов КГБ согласовывать такие мероприятия с соответствующими подразделениями центрального аппарата по линиям работы.

128

Первому, Второму главным, Третьему и Пятому управлениям осуществлять координацию этой работы и в необходимых случаях определять головной орган, ответственный за каждую раз-
работку.

11. Контрразведывательным подразделениям центрального аппарата и местных органов КГБ тщательно обрабатывать оперативные материалы о противнике, отдельных иностранцах и советских гражданах, полученные по каналу кратковременного выезда за границу, и направлять их во Второе главное управление. Для получения такой информации практиковать беседы с возвратившимися из-за границы советскими гражданами.

Второму главному управлению к 1 мая 1971 г. разработать единую систему формализованной отчетности и обеспечить поставку на автоматизированный учет указанной информации.

12. Первому и Второму главным управлениям регулярно готовить и направлять в заинтересованные оперативные подразделения центрального аппарата и местные органы КГБ ориентировки об оперативной обстановке в зарубежных странах, устремлениях, формах и методах подрывной работы противника, об учреждениях, организациях и отдельных иностранцах, занимающихся враждебной деятельностью против советских граждан за границей.

13. Усилить контрразведывательную работу среди лиц, выезжавших за границу, которые по условиям пребывания за рубежом, личным данным, служебному и общественному положению могли находиться в сфере деятельности спецслужб противника. Тщательно проверять советских граждан, в отношении которых получены представляющие оперативный интерес сигналы в связи с поездкой их за границу; обращать при этом особое внимание на выезжавших неоднократно, в одиночном порядке и по персональным приглашениям.

14. Проводить тщательное расследование по каждому случаю отказа от возвращения в СССР советских граждан, выявлять причины, в силу которых это стало возможным, принимать меры к устранению недостатков и своевременной локализации нежелательных последствий. В отношении отдельных изменников Роди-

128 а/1
ны, представляющих наибольшую опасность, осуществлять активные чекистские мероприятия.

15. Второму главному управлению повысить контроль за деятельностью органов КГБ на канале выезда советских граждан за границу, систематически анализировать состояние дел на данном участке и принимать необходимые меры к совершенствованию этой работы.

В целях устранения параллелизма и повышения уровня контрразведывательной работы по каналу кратковременного выезда советских граждан (за исключением военнослужащих и членов их семей) координацию этой работы возложить на 13 отдел Второго главного управления КГБ при СМ СССР и соответственно на вторые подразделения КГБ—УКГБ—ОКГБ.

2. Главному управлению и Управлению кадров внести по согласованию с КГБ—УКГБ необходимые изменения в функциональность подразделений (в центре и на местах), на которые будет возложено контрразведывательное обеспечение советских граждан, временно выезжающих за границу. Укрепить эти подразделения опытными оперативными работниками, а где нужно увеличить их численность за счет возможностей КГБ—УКГБ.

16. Решения Коллегии, объявленные приказами КГБ № 00281 от 13 июля 1960 года и № 00189 от 17 сентября 1964 года, считать утратившими силу.

Председатель

АНДРОПОВ