

СПРАВКА

о состоянии борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда, а также бродяжничеством и попрошайничеством в г. Каунас

В соответствии с планом мероприятий, осуществляемых совместно Прокуратурой, Министерством внутренних дел, Министерством юстиции, Верховным судом Литовской ССР по итогам обсуждения руководителей этих органов в отделе административных органов ЦК КПСС, принятом на совещании руководителей правоохранительных органов республики от 10 августа 1976 г., осуществлена проверка работы по исполнению законов по борьбе с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда в г. Каунас.

Административными органами гор. Каунас под руководством партийных, советских органов во взаимодействии с трудовыми коллективами и общественными организациями осуществлен ряд мер, направленных на усиление борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни.

Состояние работы с этой категорией лиц систематически рассматривается райисполкомами и их наблюдательными комиссиями, практикуется заслушивание отчетов руководителей районных отделов внутренних дел по усилению борьбы с лицами не работающими и не учащими.

Основные усилия административных органов города направлены на повышение эффективности организации профилактической работы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда, и приобщению их к честной трудовой деятельности. Ряд вопросов, связанных с улучшением профилактической работы по борьбе с лицами, ведущими паразитический образ жизни, предусмотрены в комплексных планах по укреплению правопорядка. Организован учет лиц не работающих и не учащихся, осуществляется контроль за их трудоустройством и поведением по месту жительства. За первое полугодие 1976 года в органах внутренних дел гор. Каунаса было взято на профилактический учет 639 лиц, уклоняющихся от общест-

ственно полезного труда, из них 217 на опорных пунктах правоохранительных органов, соответственно на 12,3% и 10,5% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

В результате проводимой работы в первом полугодии текущего года в гор.Каунасе выявлено и предупреждено о недопустимости паразитического существования 639 человек, на 118 или 22,6% больше, чем за аналогичный период 1975 г. В текущем году подвергнуто приговору для официального предупреждения 265 человек или 41,5% к числу выявленных неработающих лиц. В первом полугодии 1976 года в гор.Каунасе за ведение паразитического образа жизни привлечено к уголовной ответственности 28 человек, что составляет 16,3% от числа уклонившихся от трудоустройства (за первое полугодие 1975 года было привлечено 54 человека).*

Изучением 22 уголовных дел на эту категорию лиц, возбужденных в текущем году в гор.Каунасе, установлено, что большинство из них стали на путь антиобщественной жизни после возвращения из мест лишения свободы (40%). Характерным является то обстоятельство, что 8 человек или 36,9% из числа привлеченных к уголовной ответственности по ст.240 УК имели специальность и являлись квалифицированными специалистами, однако в результате ведения антиобщественного образа жизни они деградировались. Лица, не имеющие специальности и производственной квалификации, составляют 56%.

Для изучаемой категории лиц характерно частые переходы с одного места работы на другое. Так, за последние три года производственной деятельности 10 человек или 45,4% меняли место работы 3 и более раз, 8 или 36,3% два раза и 13,6% один раз. Все изучаемые лица в период трудовой деятельности допускали перерывы в работе, причем наибольшее таких перерывов отмечается в период работы от 3 месяцев до одного года (около 90%). Основной причиной увольнения характеризуемых лиц с последнего места работы является совершение прогулов (72,7%), за прочие нарушения трудовой дисциплины - 27,3%.

*К выполнению Указа Президиума Верховного Совета Литовской ССР от 24 сентября 1975 г. органы внутренних дел республики приступили практически с февраля 1976 г.

Только в отношении 6 человек администрацией и общественными организациями трудовых коллективов проводились беседы по выяснению причин увольнения их с работы. Единственным мотивом отказа в приеме на работу при обращении о трудоустройстве, как установлено из материалов уголовных дел, явилось предвзятое увольнение с работы за прогулы и нарушения трудовой дисциплины (63,6%).

За первое полугодие текущего года в гор.Каунасе привлечено к уголовной ответственности 167 лиц, трудоспособных неработающих и неучащихся, на 18,5% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Удельный вес лиц, неработающих и неучащихся, привлеченных к уголовной ответственности в числе привлеченных в первом полугодии по линии уголовного розыска составил 39,7% (за первое полугодие 1975 г. - 43,1%). Из них неработающих свыше 4-х месяцев составили в первом полугодии 1976 года - 6,2%, на 9,1% меньше, чем в истекшем году. Основная доля неработающих лиц, привлеченных к уголовной ответственности приходится на Ленинский и Повалский районы, где за первое полугодие 1976 года привлечено 70,6% ни где не работающих и 80,7% неработающих свыше 4-х месяцев.

Анализ контингента неработающих лиц, привлеченных к уголовной ответственности за первое полугодие этого года, свидетельствует о том, что большинство из них до момента совершения преступлений общественно полезным трудом не занимались в течение 1-3 месяцев. Так, из привлеченных лиц этой категории не работали до 1 месяца - 33 или 19,7%, до 2 месяцев - 59 или 36,3%, до 3 месяцев - 49 или 29,3% и свыше 4-х месяцев - 26 или 15,6%, которые были привлечены к уголовной ответственности за другие преступления, не связанные с паразитическим образом жизни. Все они были предупреждены о необходимости трудоустройства.

Характерно, то обстоятельство, что 53,9% этих лиц преступления совершили в состоянии опьянения, 47,5% ранее судимые, из них 37,7% состояли на оперативно-профилактическом учете.

Одновременно следует отметить, что в числе неработающих лиц, привлеченных к уголовной ответственности, имеется немалое количество лиц, которые по своему возрасту, состоянию здоровья или другим причинам не могли заниматься трудовой деятельностью.

Изучением установлено, что 9 человек или 5,4% являлись несовершеннолетними, 4 или 2,4% инвалидами, 3 или 2,1% домохозяйками, 12 или 7,7% имели малолетних детей, 10 или 6% продолжительное время болели. Из числа неработающих, привлеченных к уголовной ответственности, 26 человек или 14,3% подвергались приговору для официального предостережения о недопустимости антиобщественного поведения.

Из проверенных 83 уголовных дел этой категории установлено ряд случаев, когда лица продолжительное время не работали, однако к уголовной ответственности по ст. 240 УК Лит.ССР не привлекались.

Так, 28 октября 1975 года с мест лишения свободы вернулся В.Мисявичюс, который 18 мая 1976 года совместно с нигде не работавшим Р.Балонасом совершил ряд краж личного имущества граждан, при этом вовлекая в преступную деятельность несовершеннолетнего Р.Врявичюса.

Установлено, что Мисявичюс состоял на учете, однако продолжительное время нигде не работал.

В нарушение закона все прекращенные проверочные дела уничтожены и некоторые лица не взяты на учет. Кроме того, были установлены случаи (в Покелском районе), когда лица, длительное время проживающие паразитически, не были своевременно взяты на учет.

Так, в Ленинском районе 5 декабря 1975 г. о необходимости трудоустройства был предупрежден А.Микутавичюс, однако спустя месяц он не был официально предупрежден и не трудоустроился.

В Покелском районе Т.Рудзянскене с 9 сентября 1975 года нигде не работала, на учет она была взята и впервые предупреждена лишь 26 января 1976 года.

Незначительное количество лиц выявляется по инициативе общественных организаций.

В первом полугодии с.г. по материалам общественных организаций было выявлено лишь 11 таких лиц.

В течение первого полугодия в гор.Каунасе было задержано за бродяжничество и попрошайничество 276 лиц, на 39,3% больше,

чем за аналогичный период прошлого года (за попрошайничество 2 человека). В числе задержанных трудоспособные лица составляют 89%, задержанные второй раз — 47,1%. Следует отметить, что 189 лиц, задержанных за бродяжничество и попрошайничество, не работали от 4-х месяцев до 1 года и 55 — свыше одного года. 71,2 задержанных лиц были ранее судимы, 11 человек установлено разыскиваемыми. За этот период времени привлечено к уголовной ответственности 4 человека, за бродяжничество и попрошайничество, 22, — за бродяжничество и попрошайничество в совокупности с другими преступлениями и 15 — за совершение других преступлений.

Административными органами гор. Каунаса принимались меры по приобщению к общественно полезной деятельности этих лиц и проведению с ними профилактической работы. Так, все задержанные лица проверялись на предмет выявления венерических заболеваний, 124 — трудоустроены, 38 — помещены в дом инвалидов и престарелых, 9 направлено в ЛТП, паспортизировано — 56. На учетах вооруженных внутренних дел взято 159 человек, с которыми проводится профилактическая работа.

Одним из основных недостатков в работе по предупреждению тунеядства в городе является слабый контроль за процессом трудоустройства и за укрепление в трудовых коллективах лиц, направляемых на работу. Только за первое полугодие 1976 года 121 человек из числа 265 подвергнутых приговору для официального предостережения уклонился от трудоустройства. Однако к уголовной ответственности за ведение паразитического образа жизни привлечено только 24 человека. Из числа уклонившихся 26 человек привлечено к уголовной ответственности за совершение других преступлений, 44 направлены на принудительное лечение, на 19 человек дела были прекращены по состоянию здоровья, 10 убыли за пределы города, 8 подучетных объявлены в розыск.

Еще недостаточно используется роль трудовых коллективов по приобщению неработающих лиц к общественно полезному труду. Изучением установлено, что около 23% лиц, трудоустроенных по направлениям райисполкомов, на место работы не прибыли и вообще не приступили к работе. При направлении таких лиц на работу еще часто не учитываются их способности, наличие специальности,

состояние здоровья и другие важные моменты. Так, например, 67% всех лиц, привлеченных к уголовной ответственности за ведение паразитического образа жизни, были трудоустроены подобными рабочими, грузчиками, дворниками и т.д. Имели место случаи, когда лица, имеющие высшее образование, были направлены на работу в качестве подобных рабочих. Так, например, гр-н М. Милас, имеющий высшее инженерное образование, был трудоустроен в строительном управлении 153 рабочим.

В текущем году на заводе крепёжных деталей г.р. Каунасе из 4 трудоустроенных лиц в настоящее время работает только один. На заводе "Инкарас" из трех человек, направленных Пололским райисполкомом на место работы не прибыл ни один. Как правило, трудовые коллективы о неприбытии лиц, направленных для трудоустройства или об увольнении их с работы, райисполкомы и органы внутренних дел не информируют. Особенно неблагоприятное положение с трудоустройством лиц в строительном-монтажном тресте "Кауно статива" и на экспериментальном заводе средств автоматизации и в некоторых других предприятиях.

Только 27% трудоустроенных лиц обсуждались в коллективах за нарушение трудовой дисциплины. Шефство и наставничество в отношении таких лиц осуществляется редко. Еще недостаточна роль советов и групп профилактики коллективов трудящихся по приобщению лиц к труду и укреплению их в трудовых коллективах. В г. Каунасе действуют всего 97 советов (Групп) профилактики, на ряде крупных предприятий такие советы не созданы.

Опорными пунктами правопорядка с лицами, ведущими паразитический образ жизни, ~~активной профилактической работы~~ ~~проводится~~. Недостаточно используются такие меры воздействия, как обсуждение неработающих лиц на советах общественности опорных пунктов, товарищеских судах по месту жительства, наблюдательных комиссиях райисполкомов.

Работа по борьбе с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда, организуется наблюдательными комиссиями исполкомов, председателями которых, как правило, являются секретари райисполкомов. Освобожденных работников, ответственных за этот участок работы, в аппаратах райисполкомов не имеется.

В связи с принятием нового законодательства по борьбе с лицами, ведущими паразитический образ жизни, работники органов внутренних дел, а также райисполкомов, осуществляющие эту работу, встречаются с трудностями по применению Указа в практической работе. В частности в райисполкомы обращаются за трудоустройством лица, не работавшие до 4-х месяцев, поэтому возникает вопрос о выдаче им направлений. Необходимо определить место трудовых коллективов в отношении трудоустройства таких лиц.

Предложения:

1. Рекомендовать Каунасскому горисполкому рассмотреть вопрос о выделении освобожденных работников в штатах райисполкомов по координации работы и осуществлению взаимодействия с государственными учреждениями и общественными организациями по борьбе с лицами, ведущими паразитический образ жизни.
2. Предложить Министерству юстиции Литовской ССР обобщить судебную практику применения Указа Президиума Верховного Совета Литовской ССР от 24 сентября 1975 года по делам, предусмотренным ст.240 УК Литовской ССР, и дать разъяснение для использования в практической работе.
3. Справку о состоянии работы по борьбе с лицами, ведущими паразитический образ жизни, направить для сведения Каунасскому горисполкому и УВД г.Каунаса.

Прокуратура Литовской ССР

МВД Литовской ССР