

С е к р е т н о
Экз. № /

С П Р А В К А

О состоянии и мерах улучшения планирования работы и отчетности в подразделениях КГБ при СМ Литовской ССР.

Как известно, планирование оперативной деятельности органов КГБ является важнейшим элементом организации их работы и условием успешного решения задач, поставленных перед ними коммунистической партией Советского Союза по борьбе с подрывной деятельностью империалистических разведок.

Планирование помогает видеть перспективу, создавать условия для наращивания активности органов КГБ, более целеустремленно использовать имеющиеся силы и средства.

В условиях органов КГБ планирование является составной частью искусства руководства оперативной деятельностью, оно направляет и дисциплинирует деятельность оперативного состава.

Изучение состояния планирования работы в подразделениях 2-го управления, в 5 отделе КГБ при СМ Литовской ССР, в Каунасском и Шяуляйском городских отделах КГБ, а также в десяти районных отделениях показало, что вопросу планирования оперативной деятельности подразделения КГБ республики уделяют значительное внимание. Планирование является обязательным элементом организации чекистской работы всех подразделений комитета и обеспечения целенаправленной деятельности оперативного состава.

Улучшилось качество планирования в подразделениях 2 управления, в 5 отделе, в Каунасском, Шяуляйском городских отделах, в ряде районных отделений КГБ.

Сложившиеся в последние годы формы планирования работы способствовали некоторой активизации контрразведывательной и другой оперативной деятельности Комитета. В планах стали лучше учитываться элементы оперативной обстановки, в основном правильно отражались происходящие в ней изменения и обоснованно ставились на разрешение возникающие в связи с этим вопросы.

Планы работы подразделений центрального аппарата Комитета, ряда городских и районных отделов-отделений, характерны полнотой намеченных мероприятий, их целенаправленностью и детальностью.

В разрабатываемых перспективных планах по основным и важным направлениям оперативной деятельности более реально учитываются исходные данные, в них стало больше согласованности, расширились масштабы намечаемых мероприятий, более четко и своевременно используются данные предварительного анализа материалов, получаемых в процессе чекистской работы.

Большинство оперативного состава глубоко анализирует и правильно отражает в своих рабочих планах положение дел на участках работы и подлежащие решению оперативные задачи.

Руководящий состав оперативных подразделений центрального аппарата, городских и районных отделов-отделений значительное внимание уделяет организации и контролю исполнения намеченных планами мероприятий.

Проводимая в подразделениях работа по обеспечению плановой и целенаправленной деятельности оперативного состава, оперативных групп и подразделений способствует подчинению их деятельности идеям единого замысла в целом Комитета в борьбе с подрывной деятельностью разведок противника.

Вместе с тем в практике планирования оперативной деятельности в подразделениях Комитета ещё имеют место и существенные недостатки.

Прежде всего в этой работе ещё нет должной организованности, а подчас и необходимой направленности, нет единого порядка в формах и сроках планирования, контроля и учета исполнения намеченных планами мероприятий.

Применительно к планам оперативной деятельности ещё не всегда учитывается особое актуальное значение ленинского положения о том, что "план не догма, а руководство к действию". В планах городских и районных отделов-отделений не редко решение существенных важных вопросов и проблем, подменяется формальной постановкой недостаточно обоснованных, преждевременных и просто несущественных вопросов. В отдельных планах имеет место нагромождение общих, надуманных и даже декларативных мероприятий.

Этими недостатками страдают планы Алитусского, Таурагского, Плунгеского, Укмергского и некоторых других РО КГБ.

Так, Алитусское РО КГБ контрразведывательную работу планирует почему-то на 2 года. В таком двухгодичном плане, наряду с проблемными вопросами, предусмотрена проверка первичных сигналов, изучение кандидатов на вербовку и т.п. В последнем плане предусмотрены и такие декларативные мероприятия:

"Всему оперативному составу, наряду с работой с агентурой, больше обращать внимания работе с институтом доверенных лиц, смелее привлекать их для выполнения разовых конкретных поручений оперативного характера. Там, где вызывается оперативной необходимостью приобретать новых доверенных лиц. Вместе с тем, навести должный порядок в учетах доверенных лиц в литерных делах".

Это т.н. "мероприятие" почти полностью переписано из прошлогоднего плана работы Алитусского РО КГБ.

В плане работы этого РО на 1969 г. десять пунктов предусматривают мероприятия по делам оперативного наблюдения. Суть их сводится к тому, чтобы по 5 делам разработать новые планы, а по 9 делам работу проводить по старым планам.

Таурагское РО КГБ контрразведывательную работу осуществляет по плану, составленному ещё в 1967 году. В нем также, наряду с проблемными вопросами, предусматривались мероприятия проверочного характера первичных сигналов и отдельных лиц.

В Плунгеском РО КГБ контрразведывательная работа осуществляется по одному плану, разработанному вместе с Клайпедским ГО, Кретингском РО и особым отделом КГБ. Копия этого плана находится во всех указанных подразделениях КГБ.

С одной стороны, такое планирование не отвечает требованиям конспирации, поскольку в этом плане указана значительная часть оперативных средств и мероприятий Плунгеского РО. С другой, он не охватывает всего комплекса контрразведывательной деятельности указанного подразделения.

Укмергское РО в марте 1969 года представило во 2 управление план контрразведывательной работы райотделения. Поскольку план страдал существенными недостатками, с соответствующими замечаниями и рекомендациями он был возвращен для переработки.

Указания второго управления по этому плану до сего времени не выполнены, райотделение работает по плану фактически не одобренному.

Имеют место факты, когда из-за нереальности намечаемых сроков, отсутствия должного контроля за исполнением планов, некоторые предусмотренные в них мероприятия не выполняются, кочуют из плана в план.

Так, в плане работы Утенского РО на 1969 год из 26 пунктов работы по линии 2 управления - 9 пунктов переписаны из плана работы на 1968 г. из 23 пунктов по линии 5 отдела 6 переписаны из прошлогоднего плана.

В работе ряда подразделений центрального аппарата, РО и ГО КГБ не редко имеют место такое явление, когда не выполняются предусматриваемые планами мероприятия по вербовке новой агентуры на отдельных направлениях и участках работы. Это становится возможным потому, что планируются такие мероприятия не реально, нередко предусматривается вербовка не проверенных и неподходящих для органов КГБ лиц.

В практике планирования ещё нет должного разграничения между перспективным и текущим планированием, которые различны между собой по глубине замысла и объему поставленных задач.

В подразделениях центрального аппарата перспективному планированию в последние годы уделяется немало внимания.

Перспективные планы контрразведывательных подразделений, как правило вытекают из знания или учета разведывательной доктрины противника. В них определены система нашей борьбы с противником, методы и средства, которые в этой борьбе будут использованы.

Однако оперативные отделы Комитета перспективным планированием должны заниматься больше и не подменять роль отделений и оперативных работников в текущем планировании. Целесообразно продолжать совершенствовать перспективное планирование по направлениям и линиям работ, в нем все большее место должны занимать данные и результаты аналитической работы.

Районные отделения с небольшим количеством оперсостава составляют большое количество громоздских планов, но по различным линиям работы. Не редко одни и те же мероприятия предусматриваются в нескольких планах. Планы загромождены незначительными мероприятиями текущего характера. Вместе с тем, в них мало отводится планированию перспективных мероприятий, которые способствовали бы лучшей организации работы райотделений в целом и усилению их контрразведывательной деятельности на отдельных направлениях и участках, исходя из оперативной обстановки.

В совершенствовании планирования им необходимо оказывать большую помощь со стороны оперативных подразделений центрального аппарата КГБ.

Ещё нет единого порядка в сроках планирования. В разрабатываемых планах работы подразделений центрального аппарата КГБ, городских и районных отделов-отделений не всегда определяются сроки исполнения намечаемых мероприятий. Такая практика не способствует необходимой организованности в работе по выполнению планов, приводит к затяжке исполнения, а иногда и к срыву важных мероприятий. На разные сроки осуществляется планирование работы отделений и отдельных оперативных работников. В ряде райотделений оперативный состав планирование своей работы осуществляют на год, в других на 6 или на I-3 месяца. В отдельных райотделениях оперработники личных планов работы вообще не составляют, ограничиваются выпиской в рабочие тетради мероприятий, предусмотренных общими планами. Существенным недостатком является и то, что городские и районные отделы-отделения недостаточно занимаются вопросами анализа результатов их оперативной деятельности вообще и подведением итогов выполнения разработанных ранее планов с тем, чтобы с учетом сложившихся выводов и оценок этой деятельности вновь возникших оперативных задач — определить дальнейшие мероприятия по улучшению контрразведывательной работы. Как известно отчетов о работе за год городские и районные отделы-отделения не составляют. Большинство городских и районных отделов-отделений не составляют итоговых документов, в виде справок, о работе подразделения за год. Итоги подводятся, как правило, в устной форме на оперативных совещаниях.

Это также не способствует должному анализу оперативной деятельности подразделений.

Имеется необходимость установления единого порядка представления городскими и районными отделами-отделения КГБ при СМ Литовской ССР отчетности по различным направлениям работы, наиболее важным делам, информации о чрезвычайных происшествиях, враждебных проявлениях и других данных, характеризующих оперативную обстановку. В настоящее время ГО и РО КГБ такую информацию представляют по разовым запросам подразделений центрального аппарата. Иногда исполнение этих запросов неоправданно затягивается или осуществляется не совсем качественно.

В связи с изложенным, было бы целесообразно:

1. Об имеющихся недостатках в практике и качестве планирования работы и отчетности довести до сведения руководителей и всего личного состава оперативных подразделений центрального аппарата КГБ, городских и районных отделов-отделений и обязать их принять меры к устранению этих недостатков.

2. Исходя из сложившейся практики и оперативной целесообразности, оперативным подразделениям центрального аппарата КГБ при Совете Министров Литовской ССР, городским и районным отделам-отделениям КГБ рекомендовать следующий единый порядок планирования работы:

а) Второе Управление и его отделы, 5 отдел КГБ на каждый год составляют планы работы Управления и отделов, в которых предусматривают мероприятия, касающиеся решения организационных и оперативных вопросов и проблем, направленных на улучшение и совершенствование контрразведывательной деятельности подразделений.

В отделениях отделов 2 Управления и 5 отдела планы работы составляются на срок 6-12 месяцев (по усмотрению руководства отделов). В них совмещаются вопросы перспективного и текущего планирования.

Отделы 2 Управления и 5 отдел могут разработать перспективные планы по основным направлениям и линиям работы на сроки, исходя из важности решаемых задач и обмена планируемых мероприятий.

б) все городские отделы КГБ составляют планы работы по основным направлениям и линиям оперативной деятельности (по линии 2-го Управления и 5 отдела-отдельно) на один год. Утверждаются эти планы руководством КГБ при СМ Литовской ССР.

Планы работы в отделениях Каунасского городского отдела и отдела КГБ в городе Клайпеде составляются по усмотрению начальников этих отделов (исходя из необходимости) на 6-12 месяцев.

в) районные отделы-отделения ежегодно к 15 января составляют единый план работы на один год, в котором, сочетая вопросы перспективного и текущего планирования, пораздельно предусматривают мероприятия по линии 2 Управления и 5 отдела;

г) оперативный состав подразделений центрального аппарата, городских и районных отделов-отделений осуществляет текущее планирование своей деятельности в рабочих тетрадях на срок 1-3 месяца (исходя из опыта и подготовки оперативного работника и специфики участка его работы);

д) оперативные подразделения центрального аппарата КГБ, городские и районные отделы-отделения КГБ, кроме вышеуказанных планов, по различным вопросам чекистской деятельности могут составлять планы совместных действий с другими органами и войсками КГБ и МВД, а также планы по отдельным мероприятиям и делам;

е) отделы 2 Управления, 5 отдел, городские и районные отделы-отделения в конце года составляют итоговую справку, в которой излагаются результаты оперативной деятельности подразделения, делается анализ и оценка этой деятельности, определяются коренные вопросы, которые необходимо решить в целях её улучшения.

4. 2 Управлению и 5 отделу КГБ при Совете Министров Литовской ССР, с учетом интересов других подразделений, к 20 января 1970 года разработать для городских и районных отделов-отделений перечень вопросов, по которым они должны представлять сведения и информацию в КГБ при СМ Литовской ССР.

ЗАМ НАЧАЛЬНИКА 2 УПРАВЛЕНИЯ КГБ ПРИ СМ ЛИТ.ССР

ПОЛКОВНИК -

/ГИНЬКО/

№ 2/4-4302

"4" ноября 1969 г.

В. Гинько